

總統主持「因應禽流感可能入侵防治對策」國安高層會議

中華民國 94 年 08 月 19 日

陳總統水扁先生今天上午在總統府召開「因應禽流感可能入侵防治對策」國安高層會議，除聽取行政院農委會及行政院衛生署分別就當前亞洲地區禽流感的疫情發展與入侵來台可能造成的危害、政府應採取的防治對策之簡報外，並作裁示如下：

今天的國安高層會議，分別聽取了農委會及衛生署的報告，也感謝李前署長、蘇前局長的指導，讓我們對當前禽流感疫情可能對國家安全造成的嚴重衝擊有更全面的瞭解與認識。雖然禽流感與 SARS 有所不同，但「後事不忘前車之鑑」，因此在進行裁示之前，本人要在此特別總結上一次在抗 SARS 的過程中，個人認為一些不應該發生的重大缺失供大家參考，並進一步檢討是否已經記取過去的教訓，做好相關因應的工作。

- 一、中央與地方政府之間缺乏協調的機制，以致對抗 SARS 的步調不一致，政策說明的口徑也不一，甚至為了一些非專業的因素而發生相互對立的情形。
- 二、病患通報與管制系統不健全，不但患者一再自行四處轉診，造成疫情迅速的擴散。同時，病患也傾向於前往醫學院級大醫院的急診室求診，一旦發生院內感染的情形，嚴重時必須進行封院，連帶造成整個醫療系統的癱瘓。
- 三、確定病例篩檢的時間過長，使疑似病例的人數居高不下，造成相關隔離與管制措施不易落實，並引起社會不必要的恐慌。
- 四、第一線醫護人員自我防衛的訓練不足，未能嚴格遵守相關標準作業程序，而造成醫務人員傷亡的不幸事件。
- 五、相關防疫器材與物資嚴重不足，引起醫務人員與民眾的不安與不滿，並受到有心人士的挑撥與鼓動，而造成對政府的不信任與嚴厲的批評。
- 六、相關防疫與醫療訊息的發布與說明不夠即時、確實，各種需要民眾自行管理或配合的事項，也不夠明確與簡單。

七、政府橫向與縱向聯繫不足，警政、社政、戶政、衛生、環保等單位之間無法充分配合，各項防疫與管制的措施，也沒辦法從中央貫徹到縣市、鄉鎮及村里，而構成完整嚴密的防疫安全網。

基於過去抗 SARS 的慘痛經驗與教訓，並綜整今天相關單位的報告與各位與會者的發言，做出以下的裁示：

一、針對以上所提各項抗 SARS 時的缺失，請行政部門逐一進行檢討，絕對不可再發生同樣的情形。抗 SARS 是第一次的經驗，如果相同的錯誤一犯再犯，社會大眾絕對不會原諒，請各位同仁務必以最戒慎恐懼的心情，做好一切的準備，當然也要請謝院長嚴格督導，各項的指示一定要澈底落實，以免流於形式。

二、禽流感疫情根本解決之道在於抗病毒藥劑及疫苗的研發與儲備，相關主政部會應擬訂具體的工作進度管制表，嚴格的依計畫完成安全存量的準備，不僅要加速進行，儘速達到 WHO 所建議的 10% 的標準。此外，也應依據不同的存量水準，擬定相關疫苗優先分配與施打的計畫。

三、人傳人的禽流感為新型態的流感疫情，衛生單位要儘速對所有醫療與公共衛生人員進行相關資訊的介紹與訓練，以減少誤診的機會，積極強化第一線防疫網通報與管制的的能力。

四、防疫視同作戰，而作戰首重平時的準備與演練。各主政單位應於限期內完成相關防疫的作戰計畫與標準作業程序，並依據各種想定的狀況儘速安排實地演練與驗證。

五、強化與鄰近國家與國際衛生組織的合作，積極蒐集並掌控最新的疫情與防疫資訊。加強對來自疫區民眾入境及檢疫的管制，嚴格杜絕相關家禽動物的走私，並對於家禽業者及可能密切接觸候鳥與候鳥棲息地的民眾，提供完整的健康管理服務。

六、禽流感與 SARS 疫情有相近之處，也有不同的地方，務必記取 SARS 期間的疫情與經驗教訓，主要在於正確的認識與做好周全的準備及因應對策，但也不必過份恐慌，請權責機關對外宣導說明清楚。

七、今天與會人員發言所提的寶貴意見，請各權責單位納入「因應禽流感可能入侵防制對策」修正補強，以為落實執行之依據。

今天的與會者包括：呂副總統、行政院院長謝長廷、總統府秘書長游錫堃、行政院副院長吳榮義、國安會秘書長邱義仁、國安局局長薛石民、行政院秘書長李應元、內政部部長蘇嘉全、國防部部長李傑、交通部部長林陵三、財政部部長林全、農委會主委李金龍、衛生署署長侯勝茂、環保署署長張國龍、海巡署署長許惠祐、疾病管制局局長郭旭崧、動植物防疫檢疫局局長宋華聰、國家衛生研究院院長李明亮、教授蘇益仁、陸委會副主任委員劉德勳、新聞局副局長易榮宗等人。